



COMUNE DI BELLIZZI

Provincia di Salerno

C.A.P. 84092 – Codice Fiscale e Partita IVA 02615970650

Tel. 0828/358011 – Fax 0828/355849

Area P.I., Cultura
Servizi Demografici e Servizi alla Persona

Proposta n. 245 del 01.03.2019

DETERMINAZIONE
DEL RESPONSABILE DELL'AREA

N. 208 Reg. Generale del 01-03-2019

N. di settore 26 del 01.03.2019

OGGETTO: Servizi di mensa scolastica e trasporto alunni affidati alla società in house "Cooperazione e Rinascita s.r.l." per l'anno 2019. Provvedimenti.

L'anno duemiladiciannove il giorno uno del mese di marzo nel proprio Ufficio.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 19.07.2014 si provvedeva, *dopo la presa d'atto della condizione di liquidazione della società partecipata denominata "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." e dei mancati adempimenti assembleari relativi alla approvazione dei bilanci degli anni 2011 e 2012*, all'indirizzo verso i competenti settori comunali per l'esame di un piano di ristrutturazione societario mirato alla corretta ed efficiente gestione dei servizi pubblici locali;
- con Delibera di Consiglio Comunale del 18.02.2015 si approvava il piano di ristrutturazione della società "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." a cui ha fatto seguito la sottoscrizione, in data 28.02.2015, di atto transattivo relativo al riallineamento delle posizioni di credito;
- con Delibera Consiliare n. 44 del 29.09.2014 di approvazione del Piano Industriale della Società "Cooperazione e Rinascita s.r.l." si demandava la gestione dei servizi pubblici locali - *definiti secondo l'allegato schema di contratto* - rinviando la esecuzione ai successivi adempimenti gestionali di competenza dei diversi settori comunali coinvolti;

Richiamate altresì in atti le successive Deliberazioni Consiliari n. 173 del 26.02.2016 e n. 36 del 22.06.2016 attraverso le quali venivano affidati alla società "Cooperazione e Rinascita s.r.l." rispettivamente i servizi di assistenza amministrativa alla C.U.C. e di affissione manifesti;

Richiamato infine il dettato del Deliberato Consiliare n. 62 del 14.11.2016 che ha disposto la fusione per incorporazione della società "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." nella partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." a cui ha fatto seguito specifico atto notarile del 29.12.2016;

Dato atto che con Deliberazione n. 31 del 29.10.2018 il Consiglio Comunale ha adottato il "Bilancio Consolidato" ai sensi del D.lgs 118/2011, confermando in atti una "corretta" gestione economica e patrimoniale della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." e consolidando in positivo il proprio conto economico e patrimoniale in ragione di quanto rappresentato negli allegati contabili approvati e nella relazione illustrativa della gestione consolidata;

Richiamate le disposizioni del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (denominato "Decreto correttivo") e gli esiti della ricognizione straordinaria delle partecipazioni di cui alla Delibera Consiliare n. 38 del 29.09.2017 che ha sancito il mantenimento della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." in quota 100%;

Richiamato infine il dettato del Deliberato Consiliare n. 35 del 28.11.2018 con il quale si è:

- Preso Atto che dalle relazioni di periodo e nelle ipotesi programmatiche per il prossimo quinquennio di gestione 2019/2023, comunicate dall'amministratore societario e allegate alla presente Deliberazione quale parte integrante, si possono definire nuove condizioni economiche e patrimoniali. Il saldo del periodo di

risanamento della società incorporata, e valutazioni di programma che si possono sintetizzare nel dettaglio di seguito specificato:

1. accertamento di risultato positivo delle azioni di transazione fiscale ex art. 182-bis L.F. E di contenzioso tributario verso l'INPS territorialmente competente;
 2. abbattimento del debito tributario a seguito di adesione alla "procedura di rottamazione dei ruoli" di cui al D.L. 148/2017 convertito nella legge 172/2017, promossa dal Ministero delle Economia e delle Finanze;
 3. accertamento di "sopravvenienze attive" per l'anno 2018 incidenti nella ricapitalizzazione del debito e nel risultato positivo della gestione annuale a saldo delle perdite di periodo:
- **Riscontrato** che, dall'esame delle relazioni di periodo e dai dati a consuntivo relativi alla presenza di fattori direttamente incidenti nella gestione dei servizi affidati alla società, si può affermare che:
1. in ragione del pensionamento di parte del personale dipendente dell'Ente impiegato nelle attività di manutenzione ordinaria (immobili-strade-verde pubblico ecc.) ha determinato un aggravio dei correlati costi a carico delle società a fronte del mantenimento della qualità e della quantità dei servizi richiesti anche in termini di manutenzione straordinaria del patrimonio e del territorio;
 2. il potenziamento dei servizi già affidati, quali la gestione dei parcheggi e della mensa scolastica, alla luce delle innovazioni tecnologiche ed informatiche necessarie alla corretta resa del servizio determina la necessità di investimenti sui quali occorre effettuare le dovute valutazioni parametriche in termini di costi/ricavi;
 3. dai dati di dettaglio della relazione programmatica relativa al periodo 2019/2023 emerge la presenza di una possibile perdita di esercizio sulla quale intervenire tempestivamente per gli interventi correttivi tesi ad evitare un incremento di costi a carico dell'Ente o in alternativa di una passività da ripianare nei futuri bilanci dell'Ente;
- **Dato specifico indirizzo ai competenti settori comunali:**
- o di provvedere ad una analisi di merito circa le condizioni dichiarate e di adottare i provvedimenti consequenziali su cui relazionare entro la data del 31.12.2018 agli organi amministrativi ed istituzionali di riferimento per la successiva e dovuta valutazione nonché per la eventuale adozione di ulteriori atti di competenza;
 - o affinché ogni valutazione risponda al contempo ai criteri di efficienza ed economicità della azione della Pubblica Amministrazione e consenta un sostanziale "contenimento" dei costi di servizio in continuità con i dati aggregati di bilancio e consolidati;

Visto il verbale di audizione in contraddittorio avvenuto in data 14.02.2019, *Prot. n. 3129 del 14/02/2019*, tra il Sig. Nicola Delli Santi, C.F. DLLNCL70T25A7171CI, nella sua qualità di R.L. pro-tempore della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." e lo scrivente, dal quale si evince che:

- la società ha dettagliato, spiegato, motivato ed illustrato ogni elemento del proprio piano industriale, così come le schede relative ai servizi di competenza dell'Area P.I. Cultura Servizi Demografici e Servizi alla Persona
- Lo scrivente si impegna e si riserva di formulare in tempi brevi, conseguenti ed autonomi atti determinativi;

Vista la Delibera di CC n. 41 del 28.12.2018 con la quale si:

- dava atto dell'avvenuta ricognizione delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del D.L. 175/2016, secondo le modalità desunte dalle linee guida del MEF e approvate dalla Corte dei Conti;
- dava mandato al Settore Finanziario per gli ulteriori adempimenti di cui al portale telematico del Tesoro per il completamento della procedura nella tempistica che il ministero indicherà;
- approvavano le schede di dettaglio delle partecipazioni "incidenti" in termini di ricognizione ex art. 20 TUSP, allegate alla citata Deliberazione quale parte integrante della stessa;

Richiamati i principi generali di efficienza, economicità della gestione nonché della unità del Bilancio anche in relazione alla gestione consolidata e alla presenza di una società "in house" partecipata al 100%;

Dato Atto che la società partecipata ricade nella applicazione dell'art. 16 del D.L. 175/2016 e che pertanto soggiace alle disposizioni di cui al relativo disposto con particolare riferimento alle condizioni di cui ai commi 1,3,3 bis e 4;

Richiamato altresì il disposto dell'art. 21 del D.L. 175/2016 e la relativa disciplina sul ripiano del disavanzo derivante dalla gestione delle partecipate ricomprese nell'ambito di applicazione della norma;

D E T E R M I N A

DI APPROVARE le premesse della presente Determina che qui si intendono integralmente ritrascritte e ne formano parte integrante e sostanziale:

DI RITENERE meritevoli di accoglimento le motivazioni addotte dall'Amministratore della società in house "Cooperazione & Rinascita srl" ed esplicitate nel corso del verbale di audizione in contraddittorio avvenuto in data 14.02.2019, pubblicato all'Albo Pretorio on-line, che ad ogni buon fine si allega alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che a tutt'oggi non è stata mai operata alcuna *revisione del canone d'appalto in ragione dell'indice di variazione dei prezzi per le famiglie di operai e di impiegati (indice FOI) pubblicato dall'ISTAT*;

DI RIVEDERE, in ragione della delibera di CC. n. 35 del 28.11.2018 che ha recepito i dati di dettaglio della relazione programmatica relativa al periodo 2019/2023 presentata dalla società in house, da cui emerge la presenza di una possibile perdita di esercizio sulla quale intervenire tempestivamente per gli interventi correttivi tesi ad evitare un incremento di costi a carico dell'Ente o in alternativa di una passività da ripianare nei futuri bilanci dell'Ente, gli importi di affidamento del servizio di mensa scolastica e del servizio trasporto alunni, fermo restando che rimangono ancora valide le ragioni in base alle quali l'affidamento dei citati servizi vennero concessi alla società in house, ovvero la condizione sine qua non, tra le altre, che tali affidamenti dovessero determinare un risparmio rispetto ai precedenti affidamenti esterni dell'Ente, che all'epoca erano i seguenti:

- servizio di mensa: € 3,63, oltre IVA, per singolo pasto;
- servizio trasporto scolastico: canone annuale € 35.909.09, oltre IVA;

DI DETERMINARE, pertanto, a far data dall'1 gennaio 2019, i nuovi importi di affidamento dei servizi di seguito specificati:

- servizio mensa scolastica – costo per singolo pasto: € 3,60, IVA esclusa al 4% come per legge;
- servizio trasporto scolastico – canone annuale € 35.800,00, oltre IVA al 10% come per legge, mediante l'utilizzo in comodato d'uso dello scuolabus comunale, che dovrà opportunamente mantenuto con fondi interni della società in house, con proprio personale ed esclusivamente con proprie risorse interne;

DI DARE ATTO che:

- eventuali economie di spesa provenienti dall'impegno n. 70/2018 - Cod. Bil. 0407103 Cap. 1000008/1 - verranno utilizzate fino ad esaurimento delle stesse per la prosecuzione dell'analogo servizio;
- l'affidatario ha l'obbligo di rispettare il regolamento per l'affidamento in house del servizio di mensa scolastica e le caratteristiche merceologiche degli alimenti e le tabelle dietetiche predisposte dall'ASL, nonché del regolamento disciplinante il servizio trasporto alunni;
- l'affidamento diretto, cd. in house, trova i suoi requisiti essenziali di legittimità giuridica nelle seguenti motivazioni:
 1. la Società "Cooperazione & Rinascita" è interamente partecipata dal Comune di Bellizzi;
 2. l'ente esercita sulla stessa un controllo analogo a quello da esso esercitato sui propri servizi;
 3. la Società ha una "destinazione prevalente della sua attività a favore dell'ente affidante";
- che la presente determina è trasmessa all'ufficio Segreteria per essere inserita nella raccolta ufficiale delle determine, e, in copia all'ufficio Notifiche, per il tramite dell'ufficio Segreteria, per la prescritta pubblicazione all'Albo Pretorio on line per gg. 15;

A norma dell'art. 5 della L. 241/90, si rende noto che il responsabile del procedimento è lo scrivente.

IL RESPONSABILE AREA P.I.-CULTURA
SERVIZI DEMOGRAFICHE SERVIZI ALLA PERSONA
Carmine Russomando

