

## "COOPERAZIONE & RINASCITA SRL

Sede in BELLIZZI – VIA MANIN 23, Capitale Sociale versato Euro 10.000,00 Iscritto alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706

### VERBALE DI ASSEMBLEA DEI SOCI

Il giorno 23 del mese di Novembre dell'anno 2015, presso la sede del Comune di Bellizzi, sita in Bellizzi (SA), alla via Manin 23, si è riunita l'Assemblea dei Soci della Cooperazione & Rinascita S.r.l., come in testa identificata.

Alle ore 16:00, sono presenti:

- il Dr. Carlo D'Antuono, che giusta delega agli atti rappresenta il sig. Attilio Magliano, Liquidatore della Società Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in Liquidazione, detentore del 100% del capitale sociale della Cooperazione & Rinascita S.r.l., impossibilitato per motivi di salute;
- il Dr. Nicola Delli Santi, Amministratore Unico della Cooperazione & Rinascita S.r.l.

Per previsione statutaria e consenso unanime, assume la Presidenza dell'Assemblea l'Amministratore Unico. Il Presidente propone e l'Assemblea approva a che il Dr. Antonio Fereoli, all'uopo presente e che accetta, funga da segretario verbalizzante.

Il Presidente propone, senza alcuna opposizione del Socio Unico, il seguente Ordine del Giorno:

1. Ristrutturazione della Controllante Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in Liquidazione: presa d'atto comunicazioni Agenzia Entrate e Inail. Programma previsionale della ristrutturazione
2. Ristrutturazione della Controllante Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in Liquidazione: evidenze emerse a completamento della due diligence del periodo 2010-2014.
3. Controllo in House: presa d'atto Manuale Operativo.
4. Servizi Pubblici Locali: analisi e valutazioni sul Servizio Parcheggi Pubblici.
5. Servizi Pubblici Locali: avvio delle procedure per la costituzione della Terza Farmacia Comunale.
6. Servizi Pubblici Locali: modello operativo 2016, internalizzazione delle attività.

Il Presidente, tenuto conto che è presente sia l'intero capitale sociale sia l'Organo Amministrativo, dichiara la odierna seduta dell'Assemblea totalitaria, validamente costituita ed atta a deliberare.

Il Socio Unico prende atto ed assente a che la presente valga anche come propria determinazione di Liquidatore della Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in liquidazione, talché sarà Sua facoltà inoltrarla al proprio Socio Unico, Comune di Bellizzi, per informativa.

**Sul Primo Punto all'Ordine del Giorno,** l'Amministratore Unico, richiamando quanto approvato nelle precedenti adunanze assembleari e nell'ultima del 13.10.2015, verbalizza che:

- è agli atti il parere positivo della direzione provinciale della Agenzia delle Entrate, già trasmesso alla direzione regionale per il definitivo provvedimento di competenza;

## **"COOPERAZIONE & RINASCITA SRL**

Sede in BELLIZZI – VIA MANIN 23, Capitale Sociale versato Euro 10.000,00 Iscritto alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706

- è agli atti il parere positivo della direzione territoriale dell'INAIL, già trasmesso alla direzione regionale per il definitivo provvedimento di competenza;
- l'INPS non ha ancora riscontrato la originaria istanza;
- in seguito all'acquisizione dei suddetti pareri favorevoli, sarà possibile procedere alla formalizzazione definitiva con i creditori mercantili;
- occorre adottare con atto notarile la delibera/determina di presentazione della Istanza ex art. 182 bis L.F.;

**L'Assemblea dei soci, udito l'Amministratore, ne approva l'operato e prende atto di quanto realizzato.**

**L'Assemblea dei Soci, nella veste di Organo Amministrativo della Controllante Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in Liquidazione, si impegna nelle prossime settimane ad adottare la delibera/determina di presentazione della Istanza ex art. 182 bis L.F.**

Sul secondo punto all'Ordine del Giorno, l'Amministratore, in ossequio ai compiti ricevuti, a latere delle attività e di quanto stabilito per la ristrutturazione della controllante Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in liquidazione, atteso che con deliberazione del Consiglio Comunale del 19.07.2014, l'Ente Comune di Bellizzi ha assegnato alla società Cooperazione & Rinascita S.r.l. *“una due diligence sui conti e sull'operato della società .... al fine di far emergere le cause di quanto emerso alla data del giugno 2014, accertandone eventuali responsabilità”*, relazione come segue:

- I. in merito ai formalismi legati alla approvazione dei bilanci degli esercizi 2011, 2012 e 2013, l'Organo Amministrativo ha nei tempi redatto i progetti di bilancio, convocato l'assemblea dei Soci per la relativa approvazione, depositato i medesimi al Registro delle Imprese, anche in pendenza della suddetta approvazione;
- II. l'Ente Comune di Bellizzi, negli anni 2012 e 2013, pur essendo socio unico verso una società in house ancorché in liquidazione, non si è costituito nelle assemblee di approvazione dei bilanci 2011 e 2012, pur ritualmente convocato;
- III. dal punto di vista contabile sostanziale, i bilanci analizzati (2011, 2012 e 2013) risultano correttamente redatti, eccezion fatta per la mancata appostazione per competenza di interessi e sanzioni legate alle posizioni debitorie verso Agenzia delle Entrate, Inail, Inps ed Enpals, appostazioni effettuate in seguito alla acquisizione delle cartelle Equitalia;
- IV. non sono stati rilevati debiti non iscritti in bilancio;
- V. i crediti commerciali (*ad accezione di quelli verso l'Ente*), sono stati correttamente appostati in bilancio anche se, per cause non imputabili all'Organo Amministrativo

## "COOPERAZIONE & RINASCITA SRL

Sede in BELLIZZI – VIA MANIN 23, Capitale Sociale versato Euro 10.000,00 Iscritto alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706

della società, sono risultati di improbabile riscossione per cause legate alle condizioni dei soggetti debitori;

VI. per i crediti della società verso l'Ente (*pari a circa il 90% dell'intera massa creditoria*), si rileva che:

- a) in sede di approvazione del bilancio dell'Esercizio 2013 della Cooperazione e Sviluppo in Liquidazione S.r.l., si è rilevato un credito Vs l'Ente pari ad Euro 313.067,10;
- b) dall'analisi della documentazione ufficiale acquisita dalle mani del liquidatore di detta società, si rileva che l'ufficio Ragioneria, con nota del 20.03.2013 prot 5045, ai fini degli adempimenti di cui al D.L. 95/12 "*verifica crediti e debiti società partecipata*" ha richiesto a detta società "*un prospetto dal quale si evincano crediti e debiti vs l'Ente locale*" "*ai fini del riscontro analitico delle poste a rendiconto 2012*";
- c) la Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in Liquidazione con pec del 26.03.2013 ore 18.56, a firma del liquidatore, comunicava i seguenti dati rilevati sul proprio bilancio al 31.12.2012: crediti verso l'Ente 335.623,12, debiti verso l'Ente 18.917,57;
- d) dalla documentazione agli atti della Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in Liquidazione, risultano negli anni solleciti dei propri crediti, con cadenza almeno annuale, alcuni dei quali anche supportati da verbale del Collegio sindacale della medesima società;
- e) la Giunta Comunale del 26.01.2015 ha preso atto che dette fatture erano relative ad attività operative rese, quindi generanti crediti certi ed esigibili (*con nota n. del 465 del 13.01.2015, il responsabile dell'area Pubblica Istruzione ha verificato che l'importo delle fatture di sua competenza dovuto alla società Cooperazione e Sviluppo è pari a euro 17.012,50, con nota n. 1022 del 22.01.2015 allegata, il responsabile dell'area Utc ha verificato che l'importo delle fatture di sua competenza dovuto alla società Cooperazione e Sviluppo è pari a euro 239.094,56, con nota n. 846 del 20/01/2015 allegata, il responsabile dell'area Servizi alla persona ha verificato che l'importo delle fatture di sua competenza dovuto alla società Cooperazione e Sviluppo è pari a euro 20.641,15, con nota n. 1005 del 22/01/2015, allegata, il responsabile dell'area Polizia Municipale ha verificato e certificato che l'importo delle fatture di sua competenza dovuto alla società Cooperazione e Sviluppo è pari a euro 29.800,40, con nota n. 19085 del 10.12.2014, del responsabile del Servizio finanziario, è stata verificata la copertura finanziaria delle fatture trasmesse, rilevando che risultano associate fatture per euro 26.453,48, con nota n. 1017 del 22.01.2015).*

Sulla base della suesposta disamina, emerge che:

## "COOPERAZIONE & RINASCITA SRL

Sede in BELLIZZI – VIA MANIN 23, Capitale Sociale versato Euro 10.000,00 Iscritto alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706

- L'Ente, nella veste di Socio Unico, negli anni 2012, 2013 e 2014 (*aprile*) non ha provveduto ad approvare i progetti di bilancio 2011, 2012 e 2013, pur redatti dal liquidatore e depositati al registro delle imprese, pur ritualmente convocato;
- L'Ente, in pari veste e nei medesimi anni non ha esercitato forme di controllo sull'avanzamento delle attività liquidatorie, sia nell'ambito dei propri diritti sociali, sia nel novero della normativa amministrativa che pur consente agli Enti di "eterodirigere" le proprie partecipate in house;
- L'Ente, nella veste di Cliente/Debitore, pur essendo edotto sull'ammontare dei crediti vantati dalla società verso se stesso (*in seguito a nota dell'ufficio Ragioneria del 20.03.2013 prot 5045, ai fini degli adempimenti di cui al D.L. 95/12 "verifica crediti e debiti società partecipata" ... " ai fini del riscontro analitico delle poste a rendiconto 2012", ha ricevuto con posta elettronica certificata del 26.03.2013, a firma del liquidatore, l'estratto dei debiti e dei crediti verso l'Ente*), non ha adottato alcun provvedimento, anche di contestazione, scaturente dall'evidenza che nel proprio bilancio non vi fossero corrispondenti poste di debito verso la medesima società;
- L'Ente, nella veste di detentore del 100% del capitale sociale, ha assistito al depauperamento patrimoniale, giacché il patrimonio netto negativo di Euro 122 mila alla data di messa in liquidazione della società (*aprile 2011*), alla data di giugno 2014 e senza attività gestionali almeno dal 2012, raggiunge il valore negativo di Euro 819.489 (alla data del 31.12.2013).

*In modo sintetico, dalla data di messa in liquidazione della società (ultimo atto civilistico rilevato con la presenza del socio unico) e sino alla data del giugno 2014, non si rilevano approvazioni di bilanci, né atti amministrativi di riallineamento di crediti e debiti, mentre il patrimonio netto si depauperava di circa ulteriori 700 mila Euro, le sanzioni, gli interessi e gli aggi sulle pendenze fiscali raggiungono quota Euro 400 mila.*

Rispetto a tali evidenze, è d'uopo che l'Ente Comune di Bellizzi, avendo sanato la propria posizione civilistica di Socio/Cliente/Debitore con atti di ristrutturazione, ripiano perdita, riattivazione servizi e riallineamento crediti, verifichi eventuali profili di responsabilità amministrativa e conseguente danno erariale, nella ipotesi che:

- L'Ente amministrativamente era tenuto al riconoscimento per competenza di spese per servizi, quindi era tenuto ad iscrivere nel proprio bilancio debiti verso la società in house, per attività rivelatesi poi rese e, quindi, generanti in capo alla società medesima crediti certi ed esigibili;
- L'Ente amministrativamente era tenuto all'allineamento dei crediti e dei debiti verso la propria partecipata in house e, ove in presenza in dati disallineati, doveva avviare un procedimento ad hoc;
- L'Ente amministrativamente aveva l'obbligo di iscrivere nel proprio conto del patrimonio degli esercizi 2012 e 2013 le perdite civilistiche esposte nei bilanci della società negli anni 2011 e 2012;
- L'Ente amministrativamente era tenuto ad esercitare quanto previsto dalle normative sul controllo in house, quindi doveva rilevare il depauperamento patrimoniale, le mancate approvazioni dei bilanci, lo stato di insolvenza, l'inadempimento di tipo tributario, contributivo e previdenziale ed ogni altro fatto rilevato in sede di due diligence;

## **"COOPERAZIONE & RINASCITA SRL**

Sede in BELLIZZI – VIA MANIN 23, Capitale Sociale versato Euro 10.000,00 Iscritto alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706

- l'Ente, nei suoi organi di indirizzo politico, poteva esimersi dal costituirsi nell'assemblea di approvazione del bilancio di una società in house.

Terminata l'esposizione, l'Amministratore Unico chiede all'Assemblea di determinarsi.

**L'Assemblea dei soci, udito l'Amministratore, prende atto di quanto verbalizzato e si impegna a trasmetterlo all'Ente Comune di Bellizzi per i provvedimenti di competenza.**

**Sul terzo punto all'Ordine del Giorno,** l'Amministratore pone agli atti dell'Assemblea il Manuale Operativo relativo alle modalità di relazione con l'Ente Comune di Bellizzi nell'ambito della normativa sull'in house providing. L'Amministratore, che ha contribuito alla redazione del medesimo documento, ritiene tale manuale un modello virtuoso che va ben al di là della norma ed atto a sostanziare un sistema di controlli realmente idoneo e funzionale a creare quei meccanismi di condivisione e trasparenza.

**L'Assemblea dei soci, udito l'Amministratore, approva il Manuale Operativo, adottandolo quale proprio modus operandi, invitando l'Amministratore Unico ad attenervisi.**

**Sul quarto punto all'Ordine del Giorno,** premesso che in seguito alla consegna all'Ente Comune di Bellizzi del PUT, l'Ente ai fini dell'avvio del servizio parcheggi, con nota del 29.10.2015 prot. 17499, ha richiesto la redazione dello studio di fattibilità di detto servizio, l'Amministratore pone all'attenzione dell'Assemblea detto documento e gli allegati ivi richiamati (regolamento sulla sosta e bozza contratto di servizio), che prevede l'affidamento del servizio per cinque anni.

**L'Assemblea dei soci, udito l'Amministratore, approva lo Studio di Fattibilità sul Servizio Parcheggi, adottandolo ed autorizzando l'Amministratore alla sua attuazione, trasmettendolo all'Ente e, conseguentemente, alla sua formalizzazione ed esecuzione.**

**Sul quinto punto all'Ordine del Giorno,** l'Amministratore, richiamate le precedenti deliberazioni assembleari comunica e chiede all'Assemblea che, ai fini dell'avvio delle procedure di gara per quanto all'O.d.G., venga supportato sia dagli uffici dell'Ente Comune di Bellizzi, sia da un consulente ad hoc, nei limiti delle tariffe previste dalla normativa sui bandi pubblici e che trovi copertura nelle entrate di procedura, atteso che non dispone delle competenze specifiche per la gestione di un siffatta procedura.

**L'Assemblea dei soci, udito l'Amministratore, prende atto ed autorizza.**

**Sul sesto punto all'Ordine del Giorno,** l'Amministratore comunica che in seguito alla auspicata omologa del Piano di Ristrutturazione della Controllante, sarà possibile dismettere l'attuale modello operativo come autorizzato e validato dal socio, talché dovranno dismettersi in misura massimalmente possibile le scelte operative di outsourcing, internalizzando le attività

## **"COOPERAZIONE & RINASCITA SRL**

Sede in BELLIZZI – VIA MANIN 23, Capitale Sociale versato Euro 10.000,00 Iscritto alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706

operative, quindi dotando la struttura di personale interno, mezzi ed ogni fattore della produzione, atti ad erogare i servizi comunali.

**L'Assemblea dei soci, udito l'Amministratore, delibera, in seguito all'omologa dell'accordo di ristrutturazione della controllante, di attuare le procedure idonee a strutturare la società con fattori produttivi interni e funzionali alla erogazione dei servizi comunali, riservandosi di approvare i specifici atti da adottarsi.**

Null'altro essendo da deliberare e nessun altro chiedendo la parola, l'Assemblea viene sciolta alle ore 17:30.

Del ché è verbale.

IL SEGRETARIO

IL PRESIDENTE